



**PREFEITURA MUNICIPAL DE CONSELHEIRO LAFAIETE**  
**Setor de Licitação**

**PROCESSO LICITATÓRIO Nº 028/2022**  
**MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 016/2022 – RP Nº 014/2022**

**TERMO DE APRECIÇÃO**

**I. Do Recurso**

Trata-se de recurso interposto por ALVORADA COMÉRCIO, REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, ora recorrente, em relação ao resultado do Processo Licitatório nº 028/2022, Pregão Eletrônico nº 016/2022, RP nº 014/2022, por meio do qual foi declarada a inabilitação da ALVORADA COMÉRCIO, REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, detentora da proposta de menor preço relativa aos itens 02, 12 e 36, conforme registrado em ata de sessão pública eletrônica lavrada no dia 08/07/2022.

A inabilitação da empresa foi declarada porquanto constatado pelos Pregoeiro e Equipe de Apoio que a licitante não protocolizara documentação de habilitação na plataforma de Pregão Eletrônico BBMNET, na forma prevista no item 8.1 do Edital.

Alega a recorrente, em síntese, ser equivocada a sua inabilitação. Sustenta que *“A empresa Alvorada é uma empresa familiar que com uso de seus limitados recursos de mão de obra humana, cadastrou a sua proposta Comercial de preços no sistema BBM NET no dia 06/07/2022, para participar do Pregão Eletrônico Nº 016/2022 que ocorreu no dia 07/06/2022. Tal Proposta foi anexada junto com os documentos solicitados no edital no Sistema com data que antecede a sessão, tal anexação foi feita normalmente e surpreendentemente veio a saber no final do certame que estava inabilitada”*.

Complementa afirmando *“(…) que a anexação dos documentos foi feita e ainda se encontra no Sistema BBM NET com data anterior do PE conforme preceitua o edital, como se comprova em print do sistema enviado junto deste Recurso”*, tendo anexado ao recurso *prints* da tela de inclusão e vinculação dos documentos de habilitação para o pregão, da Plataforma de Pregão Eletrônico BBMNET.

Aduz que a inabilitação da recorrente, conforme declarada, não se amolda à finalidade da licitação, sendo contrária aos princípios da economicidade.

Diante disso, requereu o provimento do recurso, a fim de que seja reformada a decisão recorrida, mediante declaração da Habilitação da recorrente.

Em conformidade com o disposto nos itens 10.20.15 e 13 do Edital, e de acordo com o registrado no chat da plataforma de Pregão Eletrônico BBMNET, o prazo para contrarrazões – 03 (três) dias – iniciou-se em 14/07/2022 (quinta-feira), vindo a findar-se em 18/07/2022 (segunda-feira).

Segundo dados registrados na plataforma de Pregão Eletrônico BBMNET, decorreu o prazo sem apresentação de contrarrazões recursais.

Em síntese, é o relatório.



## PREFEITURA MUNICIPAL DE CONSELHEIRO LAFAIETE

### Setor de Licitação

#### II. Da admissibilidade

Conforme se depreende dos autos, a decisão sob reexame fora proferida durante sessão pública realizada às 09:30h (nove horas e trinta minutos) do dia 08/07/2022 (sexta-feira), através da plataforma eletrônica BBMNET, com a comunicação das licitantes acerca do resultado dos julgamentos das propostas e de habilitação.

Por consequência, o prazo recursal – 03 (três) dias, nos termos do art. 42, §1º, do Decreto Municipal nº 84/2021 e do item 13.1.1 do Edital – iniciou-se em 11/07/2022 (segunda-feira), vindo a findar-se em 13/07/2022 (quarta-feira).

Segundo dados registrados na plataforma de Pregão Eletrônico BBMNET, o recurso em apreço foi protocolizado na data de 13/07/2022, às 14:46:25h (chat item 02), impondo-se o reconhecimento da sua tempestividade.

No mais, considerando o atendimento aos requisitos intrínsecos de cabimento, legitimidade e interesse no manejo do apelo, e aos requisitos extrínsecos de conformidade com as exigências formais do Edital e, segundo acima detalhado, de tempestividade, conhece-se do presente recurso.

#### III. Do mérito recursal

##### III.1. Do descumprimento ao disposto no item 8.1 do Edital – alegação de protocolo de documentos da plataforma BBMNET – insubsistência

A recorrente pretende justificar a revisão da sua inabilitação, sob alegação de que teria protocolado na plataforma de pregão eletrônico BBMNET, nos moldes e prazo estabelecidos em edital, a respectiva documentação de habilitação.

Com a devida vênia, não há condições de se acolher a tese recursal, haja vista a carência de elementos – ainda que indiciários – comprovem minimamente a alegação.

O instrumento convocatório do certame prevê expressamente que “Os documentos de habilitação deverão ser inseridos **obrigatoriamente** no sistema, concomitantemente com a proposta comercial, na PLATAFORMA / PORTAL “BBM Net Licitações”, **sob pena de preclusão**” (item 8.1 do Edital, destacamos)

Nessa esteira, resta estabelecido que “As declarações e os documentos relativos à habilitação, acompanhados da proposta escrita de preços, dos licitantes, **deverão ser encaminhados até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública**, conforme previsto neste edital, por meio eletrônico (upload), nos formatos (extensões) “pdf”, “doc”, “xls”, “png” ou “jpg”, observado o limite de 6 Mb para cada arquivo, conforme regras de aceitação estabelecidas no Portal de Licitações BBMNET Licitações” (item 8.2 do Edital, destacamos).

No caso concreto, observa-se que o Edital do Pregão Eletrônico nº 016/2022 é claro ao prever que o encaminhamento da documentação (proposta e habilitação) “(...) poderá ser feito das **12h00min do dia 22/06/2022 até as 09h29min do dia 07/07/2022**, HORÁRIO DE BRASÍLIA-DF, no portal eletrônico [www.bbmnetlicitacoes.com.br](http://www.bbmnetlicitacoes.com.br) a





## PREFEITURA MUNICIPAL DE CONSELHEIRO LAFAIETE

### Setor de Licitação

abertura das "PROPOSTAS DE PREÇOS" e o início da sessão de disputa de preços será às 09h30min do dia 07/07/2022, HORÁRIO DE BRASÍLIA – DF". (destacamos)

Conforme já explanado, o prazo para apresentação dos documentos de proposta e habilitação iniciou-se às 12:00h do dia 22/06/2022 (quarta-feira), findando-se em 09:29h do dia 07/07/2022 (quinta-feira). Como é cediço, era de responsabilidade dos licitantes seu credenciamento no sistema e, por conseguinte, a juntada da respectiva documentação para participação no certame, durante o lapso temporal supracitado, mediante o uso da senha de acesso privativa (item 6.3 do Edital).

Vale lembrar que o credenciamento do licitante junto ao sistema eletrônico implica a responsabilidade legal pelos atos praticados e a presunção da capacidade técnica e legitimidade para a realização das transações inerentes ao pregão eletrônico, sob pena da aplicação das sanções previstas neste edital (item 6.5 do Edital).

Pois bem.

Durante a sessão pública eletrônica, após o encerramento da etapa competitiva e a definição dos licitantes vencedores, o Pregoeiro deu início aos procedimentos de análise de habilitação, mediante *download* dos documentos protocolizados pelas licitantes na Plataforma BBMNET.

Ao proceder com a verificação dos documentos de habilitação da licitante ALVORADA COMÉRCIO, REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA (aba "Download de Documentos de Habilitação"), restou constatado que "Não existem arquivos para Download" (destacamos), conforme mensagem registrada no print abaixo:

**Sala de Negociação - BBM Net Licitação - Google Chrome**  
www2.bbmnet.com.br/BBMNET/Negociacao/SalaNegociacao.aspx?detalle=true

**BBMNET** BOLSA BRASILEIRA DE MERCADORIAS  
Licitações | Pregão Eletrônico

sexta-feira, 8 de julho de 2022 11:50:35

Buscar Configurar Visualizar Legenda Salir

**Download de Documentos de Habilitação**

**Informações Gerais**

Após clicar no botão **Baixar Documentos de Habilitação**, será realizado o download dos documentos e certidões exigidos pelos promotores de licitação em seus editais que podem ser cadastrados no credenciamento do licitante, diretamente pelo site [www.bbmnetlicitacoes.com.br](http://www.bbmnetlicitacoes.com.br).

Caso haja alguma irregularidade ou ausência de documentação, deve-se informar ao licitante para que retifique, online, diretamente no site <http://www.bbmnetlicitacoes.com.br/credenciamento-de-licitantes>.

**Informação Técnica**

Não existem arquivos para Download

**Lista de licitantes em negociação (Reduzir/Expandir a lista)**

Modalidade	Promotor	Objeto	Edital	Lote	Data / Hora
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0001	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0002	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0003	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0004	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0005	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0006	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0007	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0008	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0009	07/07/2022 09
Pregão Público Menor Preço	Conselheiro Lafaiete/MG	Resumo de Preços para futura e event.	00028/2022	0010	07/07/2022 09

**na/Situação:** Preço de Referência: R\$19,03  
Refração de recursos: R\$14,30  
Variação: -24,86

**MENSAGENS:** Mensagens pendentes: 0  
Enviar mensagens: 0

08/07/2022 11:46:52 ALVORADA COMÉRCIO / Licitante 6: (RECURSO) ALVORADA não apresentou a documentação exigida.  
08/07/2022 11:45:00 Pregoeiro: Recusado Solicitante, escarpe-se que as manifestações relativas a este edital.

**ICES**

Data	Hora	Licitante	ME-ESP
07/07/2022	09:57:14	LEITON VILVA N. DA SILVA RABELO / LICITANTE 12	S/m
07/07/2022	09:49:11	H.O.T.A. COMERCIAL LTDA EPP / LICITANTE 5	S/m
07/07/2022	09:47:48	RAINGAR DISTRIBUIDORA DE ALIMENTOS LTDA ME / LICITANTE 17	S/m
07/07/2022	09:49:52	SUPERMERCADO VIGESSAL LTDA / LICITANTE 1	S/m
07/07/2022	09:47:32	PLINAX IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO EIRELI / LICITANTE 14	Não
07/07/2022	09:49:37	MULTIFOM COMÉRCIO MULTIPLO DE ALIMENTOS LTDA / LICITANTE 9	Não
07/07/2022	09:45:12	PEREIRA SALUM COMÉRCIO LTDA / LICITANTE 10	S/m
07/07/2022	09:46:10	INDUSTRIA E COMÉRCIO DE BISCOITOS TRADIÇÃO LTDA / LICITANTE 7	S/m
07/07/2022	09:45:38	CORDEAL DISTRIBUIDORA DE ALIMENTOS LTDA / LICITANTE 13	S/m
08/07/2022	11:38:11	BASE COMÉRCIO DE PRODUTOS ALIMENTÍCIOS LTDA / LICITANTE 8	S/m
08/07/2022	11:37:04	ALVORADA COMÉRCIO / LICITANTE 6	S/m

20°C Pred. ensolelhado 11:50 08/07/2022



## PREFEITURA MUNICIPAL DE CONSELHEIRO LAFAIETE

### Setor de Licitação

É de responsabilidade dos licitantes o manuseio, a inserção e a conferência da vinculação de dados e documentos na plataforma eletrônica.

Diante de dúvida e/ou verificação de falha no sistema, mister que os interessados entrassem em contato com a central de atendimento da Bolsa Brasileira de Mercadorias, por telefone, WhatsApp, chat ou e-mail, disponíveis no endereço eletrônico [www.bbmnetlicitacoes.com.br](http://www.bbmnetlicitacoes.com.br) (item 6.2 do Edital), e/ou diretamente com o ente promotor da licitação, a fim de obter, tempestivamente, as providências necessárias a viabilizar sua participação no certame.

Não foi o que ocorreu em relação à recorrente, cujas razões recursais limitam-se a argumentar a existência de falha no sistema (esta arguida somente após a sua inabilitação, diga-se de passagem), sem, contudo, demonstrar a prévia realização de diligência junto à BBMNET ou a formulação de pedido de esclarecimento/impugnação, com fito de sanar eventuais dificuldades existentes.

Destaca-se que nenhuma das concorrentes (incluindo-se a ALVORADA COMÉRCIO, REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA) formalizou, no prazo compreendido entre as 12:00h do dia 22/06/2022 e as 09:29h do dia 07/07/2022, reclamação no sentido da existência de entraves no manuseio da plataforma BBMNET, não parecendo crível que a falha na juntada dos documentos tenha ocorrido por interferência das funcionalidades do sistema, sobretudo considerando que os documentos de habilitação das demais licitantes encontravam-se devidamente protocolizados no sistema.

Os *prints* de telas que instruem o recurso referem-se a tela de inclusão e vinculação de documentos de habilitação. Entretanto, inexiste demonstração de que tais documentos tenham sido efetivamente incluídos/vinculados na Plataforma BBMNET, o que, convém frisar, não ocorreu conforme tela acima reproduzida, reiterando-se que incumbia aos licitantes o manuseio, a inserção e a conferência da vinculação de dados e documentos na plataforma eletrônica, previamente à abertura do certame.

Em linhas finais, mister reforçar que a Lei nº 8.666/93 consagra em seu art. 41 o princípio da vinculação ao instrumento convocatório, de acordo com o qual a Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

Cediço que o princípio da vinculação ao instrumento convocatório é corolário do princípio da legalidade e da objetividade das determinações habilitatórias, sendo a sua observância exaltada de forma iterativa nos julgados das cortes de contas pátrias, especialmente o Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais, donde se extrai o seguinte aresto:

DENÚNCIA. PREGÃO PRESENCIAL. REGISTRO DE PREÇOS. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE DE GRUPOS CULTURAIS E ESPORTIVOS. IMPROCEDÊNCIA DA DENÚNCIA. EXTINÇÃO DO PROCESSO. ARQUIVAMENTO. O administrador deve observar os princípios da legalidade, igualdade e vinculação ao instrumento convocatório, previstos no art. 3º da Lei n. 8.666/1993. (DENÚNCIA n. 1058478. Rel.

Avenida Prefeito Dr. Mário Rodrigues Pereira, nº 10, Centro  
Conselheiro Lafaiete -MG - 36.400-026





## PREFEITURA MUNICIPAL DE CONSELHEIRO LAFAIETE

### Setor de Licitação

CONS. SEBASTIÃO HELVECIO. Sessão do dia 11/06/2019.  
Disponibilizada no DOC do dia 11/07/2019) (destacamos)

Sem divergir de tal posicionamento, assim já se pronunciou o Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais:

**LICITAÇÃO - EDITAL - VINCULAÇÃO. O edital, como instrumento convocatório, não pode ser descumprido, pois às suas normas e condições, encontra-se estritamente vinculada a Administração e bem assim os interessados em participar da licitação.** Pelos princípios que regulam a licitação, ainda que pareça excessiva e rigorosa a exigência do edital, desprezá-la em prol de um ou alguns dos concorrentes em detrimento dos demais que a cumpriram, atenta, ao mesmo tempo, contra dois de seus pilares básicos: o da igualdade entre os concorrentes, que determina seja dispensado tratamento isonômico aos concorrentes e o princípio da vinculação ao instrumento convocatório, lei específica de regência. (TJMG - Apelação Cível 1.0000.00.297850-0/000, Relator(a): Des.(a) Geraldo Augusto, 1ª CÂMARA CÍVEL, julgamento em 11/03/2003, publicação da súmula em 21/03/2003) (destacamos)

Encontrando-se a Administração vinculada às normas, condições e exigências do Edital, e por estas não padecerem de qualquer ilicitude, não há que se falar em ilegalidade ou ofensa aos princípios norteadores da licitação a decisão que inabilitou a Recorrente.

O não atendimento a quaisquer das exigências do Edital é causa de inabilitação do licitante, a rigor do disposto no item 8.13 do instrumento convocatório.

Ante o exposto, à míngua de fundamento apto a ensejar a reforma da decisão, a **improcedência** do recurso é medida que se impõe.

#### IV. Conclusão

Diante de todo o exposto, o Pregoeiro resolve:

- a) **Conhecer** do recurso interposto pela empresa ALVORADA COMÉRCIO, REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA e, diante da insubsistência dos fundamentos do apelo, **manter** a decisão recorrida;
- b) Em obediência ao disposto no art. 15, inciso VII, do Decreto Municipal nº 84/2021, encaminhar os autos à autoridade superior para sua análise, consideração e decisão do Recurso Administrativo em pauta.

Conselheiro Lafaiete/MG, 20 de julho de 2022.

  
**ALISSON DIAS LAUREANO**  
Pregoeiro